

3.- ANÁLISIS DE LA ECONOMÍA DE ZARAGOZA Y SU ÁREA DE INFLUENCIA.

Tres son los factores que pueden concentrar las causas explicativas de la situación de cambios acaecidos en el período de tiempo de elaboración y ejecución del Plan de 1986:

- a) Evolución del entorno económico.
- b) Efectos de la reconversión industrial.
- c) Evolución del entorno social.

Como ha venido señalándose ⁹ se está asistiendo a un proceso de descentralización industrial hacia la periferia que junto a la tendencia a la internacionalización de la economía ha producido la aparición de sectores emergentes y de un “terciario industrial” que canalizan las nuevas demandas en los usos y ubicaciones empresariales. El papel cada vez más predominante del entorno europeo como factor de competitividad y de mercado, junto al “roll” a desempeñar por los municipios en la Europa de las Ciudades, ayuda a configurar un mapa claramente dinámico que a su vez se asienta en una sociedad, cada vez más exigente de sus derechos y más reivindicativa de la creación de tejidos sociales que coadyuven a la obtención de una mayor calidad de vida, acceso al ocio, sistemas para una mayor movilidad y recuperación del medio ambiente.

En otro sentido, los efectos perniciosos de reconversiones de sectores y de la escasa cuota de mercado de aspectos productivos y comerciales, han conllevado una reducción del empleo en el mercado laboral, que a su vez han propiciado la aparición de bolsas de marginación que vienen a unirse a las producidas por efectos étnicos y migratorios.

Otro de los aspectos relevantes producido como consecuencia de algunos de los señalados anteriormente, y cuya incidencia ha sido mayor en la última década, es el relativo a la pérdida de consistencia de la unidad económica del término municipal frente a una funcionalidad productiva que ya desborda el ámbito del propio límite administrativo del municipio de Zaragoza.

⁹ AREA DE URBANISMO (1992) “El Plan de 1986, una visión retrospectiva”.

3.1.- Zaragoza y su área de influencia.

Con el transcurso del tiempo, se ha ido acentuando la diversificación y separación entre usos residenciales e industriales, lo cual obliga en alguna medida a considerar un nuevo ámbito territorial más adaptado a la realidad económica a describir.

En este sentido la movilidad laboral ocasionada como reflejo de la adecuación de mercados de trabajos y flujos de residentes provoca un área de cohesión que se configura como generalmente aceptada para llevar a cabo los principales estudios económicos y territoriales sobre Zaragoza.¹⁰

Como resultado de la aplicación del indicador de cohesión la zona considerada estrictamente como área de influencia y por tanto, como ciudad real, comprende además de Zaragoza, los municipios de Alagón, Alfajarín, Burgo de Ebro, Cabañas de Ebro, Cadrete, Cuarte de Huerva, Figueruelas, La Joyosa, Pedrola, Puebla de Alfindén, San Mateo de Gállego, Sobradriel, Torres de Berrellén, Utebo, Villanueva de Gállego y Zuera.

Con una densidad media de 205 habitantes por km², ese ámbito constituye el espacio más dinámico de la Comunidad Autónoma de Aragón.

Han sido diferentes las delimitaciones territoriales que se han venido utilizado en los diversos estudios o propuestas sobre el entorno de Zaragoza. Podemos citar entre los más importantes, al Estudio-Análisis de las relaciones socioeconómicas territoriales de los municipios de la Ribera del Ebro (1989); los estudios de los cuatro ejes de desarrollo de la ciudad que con carácter de Avance de Directrices Parciales fueron llevados a cabo por distintos equipos profesionales (1993); la Diputación General de Aragón estableció como borrador del modelo territorial metropolitano un documento de criterios sobre la organización de dicho territorio¹¹

¹⁰ Alguna delimitación se fundamenta en el “área de cohesión” determinada en función de los movimientos recurrentes origen -destino por motivos de trabajo, según la metodología utilizada en el Reino Unido (Standard Metropolitan statistical Areas) en base a la aportación de J. Antonio Bágüena a la Asociación para el Desarrollo Estratégico de Zaragoza y su Área de Influencia. Dicha área agrupa los municipios con alto grado de cohesión con un límite que en términos generales se corresponde con la isocrona de 30 minutos desde el núcleo central. El resto del área de influencia, con consecuencias de menor intensidad y más difusas, alcanzaría hasta 38 municipios.

Esta delimitación ha sido utilizada ya entre otros estudios, como área de referencia en la investigación de los flujos de compras y de ventas en la elaboración de tablas Input-Output de Aragón 92 (1995), en la Directriz Parcial de Ordenación Territorial y Urbanística del Área Metropolitana de Zaragoza (1995); y en la Diagnóstico del Plan Estratégico de Zaragoza y su Área de Influencia (1996)

¹¹ Comunicación a las Cortes de Aragón BOC n° 161 de 27 de Enero de 1995.

contemplando globalmente el territorio zaragozano y 22 municipios más de su área de influencia (1995); la Ley de delimitación comarcal¹², establecía la Comarca de Zaragoza como la número 17 de Aragón, conteniendo 23 municipios (1996).

Entre los diversos documentos que han servido para el Avance del Plan General de Ordenación Urbana, el referido a "Criterios, Objetivos y Soluciones generales de Planeamiento" (1997), hacía mención al espacio funcional de Zaragoza-Capital, abarcando hasta 45 municipios situados principalmente a lo largo de las cinco carreteras de acceso a Zaragoza, con distancias máximas en torno a los 50 Kms con las siguientes características:

- Alrededor de la capital vive solamente un 10% de la población total distribuido en 3 municipios de más de 5.000, 7 de 2.000 a 4.000 habitantes, 13 de 1.000 a 2.000 habitantes, y el resto de menos de 1.000 habitantes.

- La población exterior a la capital se encuentra estabilizada, y no presenta en general crecimiento, solamente los núcleos muy próximos a Zaragoza, los núcleos industrializados y las cabeceras subcomarcales registran crecimientos. Se distribuye desigualmente entre los corredores de acceso, correspondiendo la mayor proporción un 48,3% al eje de la carretera de Logroño, seguido por la de Castellón (20,8%) y la de Huesca (14,5%).

- Existe gran cantidad de suelo utilizable en potencia. Los municipios suman casi 50.000 ha. en regadío, en situación próxima a cursos fluviales y ejes de comunicaciones, y más de 117.000 ha. en seco.

- Es característica del espacio alrededor de Zaragoza la especialización industrial, que se refleja en el suelo calificado para este uso y en la dedicación de casi un 50% de la población activa residente al sector industrial, a diferencia del conjunto de la provincia y de la capital

- Igualmente característica es la situación del mercado de trabajo; los empleos industriales fuera de la capital están ocupados mayoritariamente por residentes en Zaragoza, y los empleos industriales de la capital ocupados por residentes fuera son minoría. Todo ello se traduce en las consiguientes demandas de movilidad.

- Existe una fuerte interrelación de intercambio de materias primas y productos terminados dentro de este entorno, establecimientos que compran materias primas o entregan productos terminados dentro del área.

- Finalmente, hay que señalar como característica la casi total dependencia de la capital a efectos de comercio y servicios, sin perjuicio de que funcionen otros subsistemas interiores para algunas áreas de mercado.

Por último, constatar que como consecuencia de los criterios anteriores y teniendo en cuenta las principales interrelaciones entre los distintos municipios de este área agrupados alrededor de los ejes que configuran la confluencia de los tres ríos que recorren Zaragoza, EBRÓPOLIS¹³ consideró como Área de Influencia para el ámbito de diseño y aplicación del Plan Estratégico a los siguientes 24 municipios más la capital (1998):

- Alagón	- Grisén	- Pinseque
- Alfajarín	- La Puebla de Alfindén	- San Mateo de Gállego
- Cadrete	- La Joyosa	- Sobradiel
- Cuarte de Huerva	- La Muela	- Torres de Berrellén
- El Burgo	- María de Huerva	- Utebo
- Figueruelas	- Nuez de Ebro	- Villafranca de Ebro
- Fuentes de Ebro	- Osera de Ebro	- Villanueva de Gállego
- Pastriz	- Pedrola	- Zuera.

¹² Ley 8/1996, de 2 de Diciembre de Delimitación Comarcal. BOA nº 145 de 11-2-96.

¹³ Criterio sustentado por la Asociación para el Desarrollo Estratégico de Zaragoza y su Área de Influencia para constituir el Comité Institucional del Entorno formado por 24 municipios además de Zaragoza y que sirvió para la aprobación del Plan Estratégico el 9-7-1998.

Según el Diagnóstico del Plan Estratégico de Zaragoza y su Área de Influencia¹⁴, los principales usos y ocupación de este territorio son los siguientes:

- superficies artificiales	3,1%
- tierras labor secano	36,1
- tierras labor regadío	18,6
- seminatural	27,3
- otros usos	14,9

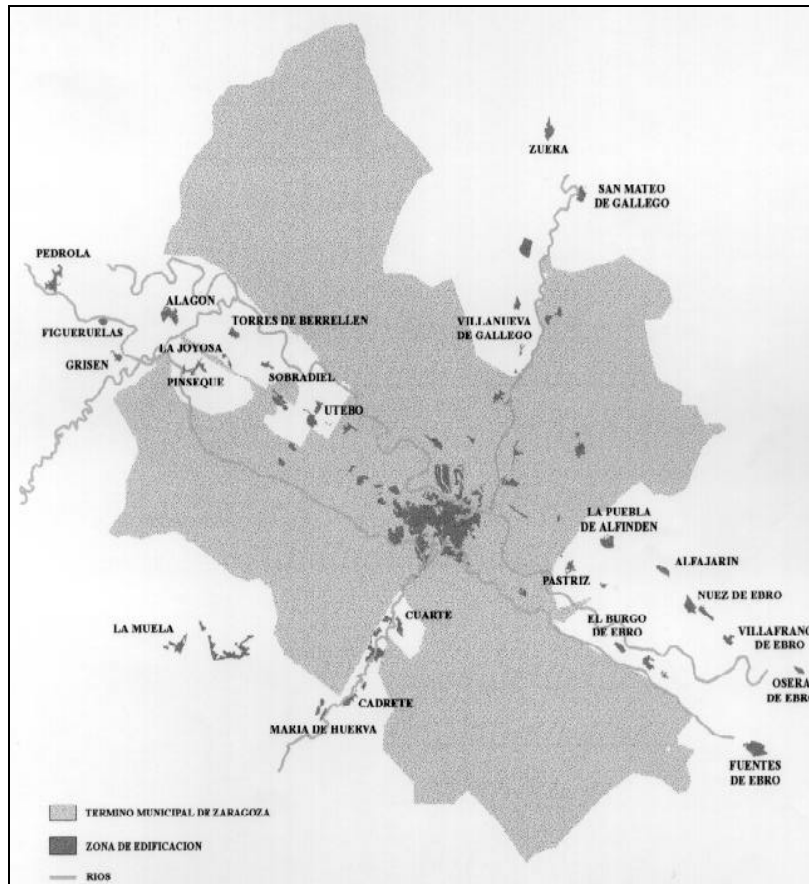
Esta ocupación actual mantiene una dinámica constante de conflicto entre usos.

Desde el punto de vista de su evolución demográfica, el área de Zaragoza está próxima al crecimiento cero, 1,2% de tasa anual en los últimos 20 años en igual situación que las cinco mayores ciudades de España. Su estructura demográfica es sólo relativamente mejor que la media aragonesa, y notablemente más envejecida que el conjunto de España. Los componentes de su crecimiento demográfico en los últimos cinco años de cómputo oficial indican que su aumento poblacional se debe en un 37% al crecimiento vegetativo y en un 63% al saldo migratorio. Las previsiones demográficas a medio plazo señalan un débil incremento poblacional en la zona.

El sistema de asentamientos de población está mediatizado por el núcleo central de Zaragoza, que compite, por su alto grado de centralidad, en las funciones de residencia, mercado de trabajo y externalidades con el resto de su periferia. En los núcleos de población contiguos se han desarrollado unas funciones restringidas en cuanto a equipamientos y dotaciones, y en ellos se ha producido una especialización principalmente en localización industrial debido a sus ventajas comparativas, en precios y permisividad, con el municipio de Zaragoza.

La estructura productiva de Zaragoza y su entorno tiene las siguientes implicaciones territoriales:

Más del 90% de los centros de actividad industrial y de servicios y el 63% de la población activa agraria se localizan, mediante transporte, a menos de 15 minutos del centro de Zaragoza. El 58% de los puestos industriales se localizan en las dos coronas exteriores,



¹⁴ EBRÓPOLIS (1996) "Zaragoza hoy: síntesis del Diagnóstico Estratégico" y EBRÓPOLIS (1998): "Plan Estratégico de Zaragoza y su Área de Influencia. "Proyecto Zaragoza 2010 en sus dimensiones estratégicas, socioeconómicas y culturales".

mientras que la concentración del sector servicios se produce entre el ensanche y la envolvente del tercer cinturón de la capital, con un 75% de los puestos de trabajo en servicios.

Entre 1982 y 1993, según el Registro Industrial, la inversión total del sector industrial en el área de análisis fue de 100.426 Mpta de cada año y 56.720 puestos de trabajo, sin contar la implantación de la Opel en Figueruelas en 1982 que supuso 160.100 Mpta y 10.915 puestos de trabajo.

En el período considerado, el ritmo de inversión en ampliaciones y nuevas industrias en el área ha sido creciente, pero sometido a la influencia general del ciclo económico, con aumento de intensidad entre 1987 y 1990. La inversión total del resto de industrias en los 12 años siguientes sólo representa el 63% de la inversión de Opel en 1982

En la inversión industrial reciente las nuevas implantaciones han seguido una distribución espacial donde, además de Zaragoza, destacan los tramos entre Figueruelas y Puebla de Alfindén y entre Zuera y María de Huerva.

La intensidad en la dinámica inversora en el sector industrial ha tenido un comportamiento diferente según los períodos; entre 1982 y 1993 la mayor dinámica por VAB correspondió a fabricación de vehículos automóviles y repuestos, fabricación de productos metálicos, industrias textiles y de la confección, madera, corcho y muebles de madera. Por dinámica de inversión, los más destacados fueron fabricación de productos metálicos, papel, cartón y transformados, maquinaria y material eléctrico y electrónico, transformadores del caucho y materiales plásticos, artes gráficas y edición, máquinas y equipo mecánico.

En general las posibilidades de generación de empleo de la estructura industrial del área señalan que el 65% de empleo creado en este período corresponde a las nuevas industrias implantadas, mientras que el restante 35% de creación de empleo corresponde a las ampliaciones. Esta orientación se cambia respecto a la inversión total en capital fijo, correspondiendo el 33% a la nueva inversión y el 66% a las ampliaciones de la industria, dato de gran significación respecto al autocrecimiento del propio tejido industrial.

Se constata la presencia en el área de importantes externalidades y efectos de arrastre de nuevas actividades a partir de uno de los más importantes núcleos industriales de la España interior. El análisis de las tablas Input-Output permite establecer las ramas productivas cuyas ligazones con las demás son relevantes, los sectores clave de la economía local en función de su capacidad de arrastre, las ramas de actividad más firme y competitiva, las de

mayor capacidad demostrada de crecimiento y las que han propiciado y afianzado concentraciones industriales locales. Asimismo, los requerimientos de consumos intermedios de las ramas industriales permiten establecer el grado de complementariedad y competencia entre zonas geográficas. Por todo ello la opción de desarrollo de Zaragoza y su entorno metropolitano debe basarse en una política industrial activa.